

Brussel, 28 februari 2011

DOCUMENT

Standpunt van het VBO

Antwoord op de raadpleging «Akte voor de interne markt»

Samenvatting

Het VBO vindt dit een positief initiatief van de Europese Commissie en is het eens met de doelstellingen van de meeste voorstellen in de Single Market Act. Het is immers voor de Europese economie broodnodig om spoedig opnieuw krachtig te gaan groeien, als we nog willen meetellen in de wereld en we onze 'European way of life' willen behouden. De interne markt blijft in dat opzicht een van de belangrijkste economiestimulerende middelen waarover de Europese Unie beschikt.

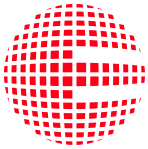
In een dergelijke context komt de Akte voor de interne markt als geroepen om de huidige uitdagingen van de Europese Unie aan te pakken. Het VBO wil echter verscheidene kritische opmerkingen over de inhoud van dat document formuleren.

In de eerste plaats geeft de Akte voor de interne markt blijk van een grote ambitie wat betreft het aantal voorstellen dat ze bevat. Het is van belang dat deze – eventueel in verminderd aantal – werkelijk ten uitvoer worden gelegd, en dit zowel op het niveau van de EU als op dat van de lidstaten.

Voorts zouden sommige voorstellen voor maatregelen genuanceerd of zelfs geamendeerd moeten worden (cf. vraag 3).

Ten slotte maakt de Akte geen melding van bepaalde maatregelen die nochtans van primordiaal belang zijn voor de voltooiing van de interne markt. Het gaat, onder meer, om de problematiek van de juridische dubbele belasting van dividenden (cf. vraag 4). ■

Europees departement
T + 32 2 515 09 31
F + 32 2 513 04 94
at@vbo-feb.be



1 Antwoord op vraag 1

Het VBO vindt dit een positief initiatief van de Europese Commissie en is het eens met de doelstellingen van de meeste voorstellen in de Single Market Act. Het is immers voor de Europese economie broodnodig om spoedig opnieuw krachtig te gaan groeien, als we nog willen meetellen in de wereld en we onze 'European way of life' willen behouden. De interne markt blijft in dat opzicht een van de belangrijkste economiestimulerende middelen waarover de Europese Unie beschikt.

In het verslag van de heer Monti, dat in mei 2010 verscheen, wordt gewag gemaakt van een zekere 'integratiemoetheid', die tot uiting komt in het feit dat er nationaal een aantal obstakels gehandhaafd worden. Deze leggen het ontwikkelingspotentieel van onze bedrijven sterk aan banden. Bijna 20 jaar na de oprichting van de interne markt is het niet langer aanvaardbaar dat er nog zoveel obstakels bestaan die onze ondernemingen, en vooral de kmo's, ontmoedigen om hun goederen en diensten over de grenzen te verkopen.

Het niet benut economisch potentieel van de interne markt wordt door de Europese Commissie geraamd op 275 tot 350 miljard euro. Vooral op het gebied van de diensten wringt het schoentje: terwijl deze sector bijna 70% van het bbp van de EU vertegenwoordigt, tellen de grensoverschrijdende diensten nog slechts voor 5% van het bbp van de EU, tegen 17% in het geval van de goederen.

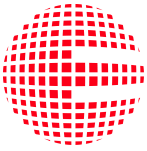
In een dergelijke context komt de Akte voor de interne markt als geroepen om de huidige uitdagingen van de Europese Unie aan te pakken. Het VBO wil echter verscheidene kritische opmerkingen over de inhoud van dat document formuleren.

In de eerste plaats geeft de Akte voor de interne markt blijk van een grote ambitie wat betreft het aantal voorstellen dat ze bevat. Het is van belang dat deze – eventueel in verminderd aantal – werkelijk ten uitvoer worden gelegd, en dit zowel op het niveau van de EU als op dat van de lidstaten.

Voorts zouden sommige voorstellen voor maatregelen genuanceerd of zelfs geamendeerd moeten worden (cf. vraag 3).

Ten slotte maakt de Akte geen melding van bepaalde maatregelen die nochtans van primordiaal belang zijn voor de voltooiing van de interne markt. Het gaat, onder meer, om de problematiek van de juridische dubbele belasting van dividenden (cf. vraag 4).

2 PRIORITEITEN



- **Productveiligheid (voorstel nr. 39):** Het markttoezicht op consumptiegoederen en op goederen voor zakelijk gebruik zou inderdaad moeten worden aangescherpt. Efficiënt markttoezicht is nodig om de veiligheid van consumenten en beroepsmatige gebruikers te garanderen en om de concurrentiepositie van bonafide ondernemingen te beschermen. Het markttoezicht moet in de lidstaten voldoende ontwikkeld worden en de Europese instellingen moeten toezien op de goede werking van de controlemechanismen op nationaal vlak.
- **Elektronische handel (voorstel nr. 5):** Voor de ontwikkeling van het groeipotentieel van de interne markt moet noodzakelijkerwijs de elektronische handel verder worden uitgebouwd. Volgens sommige studies zou de voltooiing van de eengemaakte digitale markt het bbp van de EU tegen 2020 met meer dan 4% kunnen verhogen. Deze blijft onvoldoende geëxploiteerd, zowel door gebrek aan vertrouwen van de burgers als door een slechte werking van de markt. Zo wordt consumenten soms belet producten of diensten te kopen die online worden aangeboden door marktdeelnemers in andere lidstaten.
- **Wegwerking van iedere fiscale behandeling die ongunstig is voor de grensoverschrijdende bedrijvigheid (voorstellen nr. 19 en 20):** De Akte voor de interne markt snijdt, terecht, de problematiek van de herziening van het BTW-stelsel in de EU aan, alsook de noodzaak om iedere fiscale behandeling die ongunstig is voor de grensoverschrijdende bedrijvigheid weg te werken. Over de juridische dubbele belasting van dividenden zou er een wetgevingsvoorstel moeten komen (*cf. infra, vraag 4*) en het plan om een gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting (CCCTB) in te voeren zou enkel optioneel mogen zijn (*cf. infra vraag 3*).
- **Het concurrentievermogen van de kmo's bevorderen (voorstellen nr. 12 en 13):** De Europese kleine en middelgrote ondernemingen zijn de ruggengraat van een duurzame en competitieve economie. Daarom is het van fundamenteel belang de toegang van kmo's tot de kapitaalmarkten te verbeteren en de toepassing van het beginsel "Think Small First" in de interne markt en daarbuiten effectief te maken.
- **Beroep op het gebruik van alternatieve wijzen van geschillenbeslechting (voorstel nr. 46):** Op het gebied van consumptie hebben deze het voordeel dat ze een voor alle partijen aanvaardbare, snelle en efficiënte oplossing aanreiken. Het VBO maakt echter ernstig voorbehoud ten aanzien van een eventueel Europees initiatief op het gebied van collectieve vorderingen. Dergelijke procedures hebben tegelijk de nadelen dat ze duur, lang en ingewikkeld zijn, en uiteindelijk enkel uitlopen op een vaak buitensporige schadevergoeding voor de consumenten, zoals in de Verenigde Staten kan worden vastgesteld (*cf. class action*).

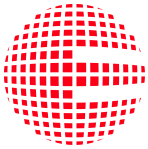


- **Totstandbrenging van een Europese energiemarkt (voorstel nr. 27):** De aanmoediging van het gebruik van hernieuwbare energiebronnen zal pas effectief kunnen zijn wanneer de belemmeringen voor de interne energiemarkt zullen opgeheven zijn. Regionale transparantie (in de zin van elektriciteitsregio's) is van fundamenteel belang om de eengemaakte markt verder uit te bouwen.
- **Erkenning van de beroepskwalificaties (voorstel nr. 33):** Vele professionals worden nog geconfronteerd met lange en dwingende procedures alvorens hun kwalificaties erkend worden in een andere lidstaat. De erkenning van de beroepskwalificaties moet worden verbeterd om de beginselen van vrijheid van vestiging en vrijheid van dienstverrichting in de EU effectiever te maken, zonder daarom de competentiewaARBorgen die nodig zijn voor de uitoefening van bepaalde beroepen terug te schroeven.
- **EU-octrooi (voorstel nr. 1):** Het VBO was ingenomen met de grote vooruitgang die tijdens de Raad Concurrentievermogen van 10 december 2010 geboekt werd met de lancering van een versterkte samenwerking ter zake. Hongarije, dat momenteel het voorzitterschap van de EU waarneemt, heeft zich ertoe verbonden alles in het werk te stellen om deze procedure tot een goed einde te brengen.

3 Vraag 3

Sommige voorstellen zouden genuanceerd of zelfs geamendeerd moeten worden, rekening houdend met de volgende overwegingen:

- **Voorstel nr. 6 met betrekking tot de normalisatie:** Het voorstel om het beroep op de normalisatieprocedures uit te breiden tot het domein van de diensten zou slechts overwogen mogen worden nadat de behoeften aan en de haalbaarheid van geharmoniseerde Europese normen in elk van de betrokken sectoren zijn vastgesteld; daarbij zou belemmering van innovatie en nivellering naar onderen toe moeten worden vermeden. Zodoende zou het regelgevingskader voor normalisatie moeten worden aangepast om in de interne markt handels- en technische belemmeringen te voorkomen die het gevolg zouden zijn van de normen op het gebied van diensten.
- **Voorstel nr. 16 op fiscaal gebied:** De juridische dubbele belasting van dividenden is een grote hinderpaal voor de goede werking van een Europese kapitaalmarkt en daarom zou er een wetgevingsinitiatief rond genomen moeten worden. Dit aspect komt niet voldoende aan bod in de Akte voor de interne markt (*cf. infra, punt 2.4 – vraag 4*).
- **Voorstel nr.19 betreffende de coördinatie van het nationale fiscale beleid:** Er moet meteen al worden gesteld dat het invoeren van een



gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting (CCCTB¹) enkel optioneel kan zijn.

De bedoeling van dergelijke maatregelen moet zijn de fiscale omgeving te vereenvoudigen en, in het belang van de ondernemingen, de nog bestaande belemmeringen van de interne weg te werken. Het komt er inderdaad op aan te denken in termen van concurrentievermogen van de zone Europa tegenover de rest van de wereld en Azië in het bijzonder. De huidige CCCTB-oefening schijnt daarentegen bedacht te zijn volgens een louter interne logica, alsof we alleen op een eiland woonden, en schijnt bovenal afgestemd te zijn op een wil van de grote Staten om hun nationale heffingsgrondslagen te herconsolideren ten koste van de kleine Staten of van de nieuwe Staten.

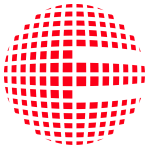
Daarom zou een pragmatische aanpak om de fiscale belemmeringen op te heffen het mogelijk maken spoedig resultaten te behalen die echt nuttig zijn voor de ondernemingen, in plaats van 10 of 20 jaar te moeten wachten op een ambitieuzer akkoord inzake CCCTB. Deze pragmatische aanpak zou in elk geval de coördinatioefening die noodzakelijkerwijs op langere termijn zou moeten worden gemaakt, vergemakkelijken.

Volgens het VBO is het absoluut noodzakelijk dat kortetermijnacties worden ingeschreven in het tijdschema en goed worden gespecificeerd met verbintenissen van de lidstaten. Het wegwerken van de dubbele belasting van dividenden, bijvoorbeeld, is een oefening met een budgettair prijskaartje, maar deze kosten zijn te wijten aan het feit dat de lidstaten bronheffingen op de niet-verblijfhouders blijven verrichten met een louter belastingdoel en in strijd met de internemarktlogica. De afschaffing van dergelijke inhoudingen zal een belangrijke test zijn om te beoordelen of de toepassing van de CCCTB echt door de lidstaten wordt gezien als een oefening om het concurrentievermogen van de ondernemingen te verbeteren. Volgens het VBO moet deze test gebeuren vóór de indiening van een voorstel van de Commissie aangaande de CCCTB.

- **Voorstel nr.17 betreffende de overheidsopdrachten:** Het VBO is geen voorstander van een herziening van de richtlijnen betreffende de overheidsopdrachten. De doelstellingen inzake innovatie en milieubescherming kunnen worden nagestreefd binnen het huidige regelgevingskader.

- **Voorstel nr. 18 betreffende de concessies voor diensten:** een nieuwe wetgevingsactie ter zake is niet strikt nodig. Het is echter van cruciaal belang

¹ CCCTB staat voor "Common consolidated corporate tax base"



de transparantie bij concessieovereenkomsten voor diensten alsook passende openbaarmakingsmaatregelen te waarborgen.

- **Voorstel nr. 20 inzake de BTW:** Het BTW-stelsel moet inderdaad zoveel mogelijk geharmoniseerd worden, niet enkel wat de materiële regels maar ook wat de formele regels betreft (één Europees BTW-nummer, één Europese BTW-aangifte). Een 'one-stop shop' op administratief gebied is dus essentieel. Overigens kan fraude het beste worden bestreden met een vereenvoudigd en geharmoniseerd BTW-stelsel, met administratieve samenwerking tussen de lidstaten, en via de gemeenschappelijke Eurofisc-structuur. Bijkomende rapporteringsverplichtingen en hoofdelijke aansprakelijkheden op bonafide ondernemingen zijn onaanvaardbaar. De mogelijke toepassing van verlaagde tarieven moet eindelijk een permanent karakter krijgen binnen de perken van de goede werking van de interne markt.
- **Voorstel nr. 29 op sociaal gebied:** er wordt melding gemaakt van een analyse van het sociaal effect van alle wetgevingsvoorstellen met betrekking tot de eengemaakte markt. Nieuwe garanties ter zake zijn niet nodig.
- **Voorstel nr. 30 met betrekking tot de terbeschikkingstelling van werknemers:** Het VBO steunt het voorstel van de Commissie om de tenuitvoerlegging van de richtlijn betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers te verbeteren. Een herziening van deze richtlijn is echter niet gegrond.

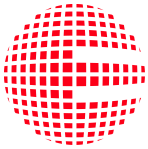
4 Vraag 4

4.1 Afschaffing van de juridische dubbele belasting van dividenden

De Akte voor de interne markt bevat verscheidene voorstellen voor actie op fiscaal gebied, namelijk:

- een actieplan om de toegang van de kmo's tot de kapitaalmarkten te verbeteren (nr.12),
- het actiever kanaliseren van particuliere spaargelden naar investeringen, met name door elke ongunstige fiscale behandeling van grensoverschrijdende activiteiten te bannen (nr. 16),
- de verbetering van de coördinatie van het nationale fiscale beleid (nr.19),
- het aangeven en opheffen van de fiscale belemmeringen waarmee Europese burgers nog steeds worden geconfronteerd (nr.42).

Er moet worden vastgesteld dat deze maatregelen niet direct bedoeld zijn voor de problematiek van de juridische dubbele belasting van dividenden. Toch vormt deze een grote hinderpaal voor de goede werking van een Europese kapitaalmarkt.



Grensoverschrijdende dividenden worden niet alleen belast in de Staat waar de aandeelhouder woont, maar ook in de bronstaat. Voor een land als België is dit extra nadelig. In kleinere landen moeten bedrijven immers meer een beroep doen op buitenlandse aandeelhouders en de goede huisvader die zijn aandelenportefeuille wil spreiden is sneller geneigd ook wat buitenlandse aandelen in te slaan. Europa kan voor hen niet geloofwaardig zijn als het zo'n dubbele belasting laat bestaan.

Het VBO heeft een grondige analyse van de rechtspraak van het Hof van Justitie van de EU inzake de dubbele belasting van dividenden gemaakt. Daaruit blijkt dat het huidige primair Europees recht het mogelijk maakt de fiscale hinderpalen (bijvoorbeeld de gevallen van discriminatie) aan te pakken, maar dat het daarentegen niet de mogelijkheid biedt de juridische dubbele belasting van dividenden op te heffen (behalve in het kader van de "moeder-dochterlijn"). Daarom zou enkel met een wetgevingsinitiatief de juridische dubbele belasting van dividenden voor kmo's en voor particulieren op nuttige wijze kunnen aangepakt worden.

4.2 Goedkeuring van een statuut voor een Europese besloten vennootschap

De goedkeuring op korte termijn van een statuut voor een Europese besloten vennootschap staat niet in de Akte voor de interne markt. Ze zou het mogelijk maken het grensoverschrijdend handelsverkeer aanzienlijk te vergemakkelijken.

*
* *