

## **Regeerakkoord Sociaaleconomische maatregelen – buiten begroting en structurele hervormingen**

De regeringsonderhandelaars sloten op 1 december jl. een regeerakkoord. De bijgevoegde nota geeft een globaal overzicht en een korte bespreking van de belangrijkste sociaaleconomische maatregelen van het regeerakkoord buiten de begroting voor 2012 e.v. en de structurele hervormingen (deze laatste aspecten kwamen immers reeds aan bod in een vorige nota die aan de leden werd bezorgd).

### **1 Inleiding**

De nota geeft een globaal overzicht en een korte bespreking van de regeringsverklaring buiten de begroting en de structurele hervormingen. Zij bespreekt niet de fiscale maatregelen die in dat luik vervat zijn. Die werden besproken in het document over de belangrijkste begrotingsmaatregelen.

### **2 SOCIAALECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE HERVORMINGEN**

#### **2.1 Hervorming van de arbeidsmarkt om de werkzaamheidsgraad te verhogen**

De doelstelling van 73,2% werkzaamheidsgraad tegen 2020 was reeds opgenomen in het Nationaal Hervormingsprogramma van België van april 2011. Dit betekent netto 570.000 bijkomende jobs tegen 2020, ten opzichte van 2010. In het regeerakkoord is de expliciete de doelstelling van 250.000 jobs tegen 2015 niet opgenomen (verschil met de nota Di Rupo).

De sociale partners zullen uitgenodigd worden om wederzijdse verbintenissen aan te gaan voor de toename van het aantal kwalitatieve jobs en om meer mensen aan een job te helpen.

Een methode van follow-up voor de federale en gewestelijke doelstellingen in het Nationaal Hervormingsprogramma zal worden uitgewerkt.

De Federale regering zal, na overleg met de Geweten en de sociale partners, een budgetneutraal relanceprogramma opstarten ter bevordering van de tewerkstelling, vooral voor de jongeren.

## ***Het werk aantrekkelijker maken***

### **Minimumloon**

Aan de sociale partners zou worden gevraagd om de mogelijkheden om het interprofessioneel minimumloon (bruto) te verhogen, inclusief de jeugdlonen (< 21 jaar).

Opmerking: De regering zal bovendien ruimte creëren voor een verhoging van de belastingvrije som van 200 euro voor de lage en middeninkomens om de belastingdruk op de werkende bevolking te verlichten, wat een werkende (loontrekkende, zelfstandige of ambtenaar) een voordeel van ongeveer 50 euro netto per jaar oplevert (zie nota Regeerakkoord - Begroting 2012 e.v. en structurele hervormingen).

### **Groene jobs**

Initiatieven zullen worden genomen om een overgang naar een milieuvriendelijke economie te bevorderen en groene jobs te creëren, om jobcreatie te bevorderen.

### **Win-win-Activa**

Bij wijze van overgangsmaatregel zullen de werknemers die nu de Win-win-maatregel genieten recht geven op het Activavoordeel voor de periode die gelijk is aan het verschil tussen de periode waarin zij de Win-win-maatregel hebben genoten en de normale duur van Activa (d.w.z. het saldo van de normale Activa-duur). Op deze manier voorkomt men het onmiddellijk verlies van een groot voordeel (1.000 euro loonsubsidie) voor de werkgever.

Opmerking: Op termijn wordt de activering van de werkloosheidsuitkeringen een bevoegdheid van de regio's.

## ***De kwaliteit van de werkgelegenheid verhogen***

### **Deeltijdse arbeid**

De huidige regels (en beperkingen) voor opeenvolgende arbeidsovereenkomsten voor een bepaalde tijd zullen ook worden toegepast op de bijvoegsels van de arbeidsovereenkomsten voor deeltijdse arbeid die een wijziging van de arbeidsduur beogen (de zgn. "avenanten", tijdelijke aanpassingen van de in de arbeidsovereenkomst overeengekomen arbeidsduur). Bijlagen van de arbeidsovereenkomst die de overeengekomen arbeidsduur wijzigen, zullen bijgevolg maximum 4 keer kunnen afgesloten worden.

De regeling van voorrang op een voltijdse vacante betrekking voor deeltijdse werknemers, zo de werknemer daar vrijwillig voor opteert, zal effectief worden toegepast. Vandaag wordt deze materie geregeld door artikel 4 van cao 35 en de artikelen 152-156 van de Programmawet van 22.12.1989, die door gebrek aan uitvoering tot vandaag dode letter zijn gebleven.

### **Opleiding**

De werkgevers zullen verder worden geresponsabiliseerd rond de opleidingsinspanningen (huidige doelstelling: 1,9% van de loonmassa besteden aan opleiding):

- Wanneer er een sectorale overeenkomst bestaat, zal een sanctie betreffende het niet naleven van de engagementen op sectoraal vlak worden toegepast. Het is onduidelijk of men hiermee wil overstappen van een formele controle naar een resultaatsverbintenis van de sectoren;
- Indien er geen sectorale regeling bestaat, zullen de ondernemingen die individueel de doelstelling respecteren niet worden gesanctioneerd. Onduidelijk is welke doelstelling door een bedrijf zal moeten gerespecteerd worden (de tekst lijkt aan te geven dat er maar één doelstelling is, m.n. de 1,9%, en dit zowel op interprofessioneel niveau als op ondernemingsniveau).

Tegelijk zal het sanctieniveau beter in verhouding staan tot de doelstelling. Dit kan zowel slaan op de hoogte van de boete als op de bestemming ervan (momenteel gaat de opbrengst naar het stelsel van betaald educatief verlof, wat geregionaliseerd wordt). De responsabilisering van de werknemers ontbreekt.

### **Risicogroepen**

Een koninklijk besluit zal de wettelijke bepaling uitvoeren waarbij de risicogroepen worden bepaald waarvoor de werkgevers minstens 0,05% van de loonmassa moeten reserveren. Dit KB zal er komen na advies van de Nationale Arbeidsraad (deze buigt zich momenteel over een ontwerp van KB).

### **Alternerend leren**

Voor de bevordering van het alternerend leren zal de regering het advies van de Nationale Arbeidsraad omtrent de federale arbeidsrechtelijke en socialezekerheidsrechtelijke sokkel voor jongeren in het stelsel van alternerend leren uitvoeren.

Opmerking: De stelsels van alternerend leren en industrieel leerlingwezen worden overgeheveld naar de Gemeenschappen (sluit aan bij hun bevoegdheid inzake onderwijs).

### **Betaald educatief verlof**

In afwachting van de regionalisering van deze materie, zal het aantal opleidingsuren worden verhoogd voor knelpuntberoepen om laaggeschoolde werknemers de kans te bieden om een eerste diploma of attest te behalen, met naleving van de begrotingsneutraliteit.

### **Huisarbeid**

De regering zal Verdrag nr. 100 van de Internationale Arbeidsorganisatie over huisarbeid ratificeren. Doel is om echte misbruiken doelgericht en efficiënt te bestrijden. De focus zou liggen op ambassadepersoneel en personeel bij internationale instellingen.

### **Gezondheid en veiligheid**

De juiste draagwijdte van de voorstellen over het verbeteren van de bescherming van de gezondheid en veiligheid van de werknemers is niet altijd duidelijk omdat de link met de bestaande regelgeving of programma's ontbreekt.

- De regering vraagt extra aandacht van de preventiediensten voor de uitzendkrachten, de deeltijdse werknemers en de activiteiten in onderaanneming.

- De strijd tegen fenomenen van onderaangifte van arbeidsongevallen zal aangescherpt worden. Het gaat hier enerzijds om het introduceren van het systeem van lichte ongevallen en anderzijds om het aanpakken van misbruiken waarbij de werkgever de medische kosten van de werknemer dekt buiten het arbeidsongevallenstelsel om.
- Er zullen preventieprogramma's opgezet worden voor psychosociale risico's (via het Fonds voor Beroepsziekten).
- Er wordt onderzoek gepland naar de oorsprong van beroepsziekten die uitbreken lang nadat men aan het risico werd blootgesteld.
- De opvolging van de door de Kamer gemaakte aanbevelingen i.v.m. pesten wordt verzekerd. Momenteel is het advies van de sociale partners in de Nationale Arbeidsraad gevraagd.
- Het beleid dat de reductie van het aantal arbeidsongevallen met 25% beoogt, wordt voortgezet.

### **Lonen van bedrijfsleiders**

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen de bestuurders van de autonome overheidsbedrijven enerzijds en het management van de genoteerde vennootschappen anderzijds.

Voor de autonome overheidsbedrijven moet het verschil tussen de hoogste en de laagste lonen in de overheidsbedrijven redelijk zijn. Bij het toekennen van de mandaten van de gedelegeerd bestuurders en de leden van de directiecomités van de overheidsbedrijven zullen de vergoedingen en andere voordelen beperkt worden. Het variabele deel zal ook beperkt worden tot maximum 30% van het vaste deel. Een personeelslid of bestuurder van de overheidsbedrijven zal in regel niet via een managementvennootschap worden betaald. Deze maatregel zal overwijd worden uitgevoerd.

Met betrekking tot de genoteerde vennootschappen zullen de gevolgen van de wet van 6 april 2010 worden geëvalueerd, onder andere wat het variabel deel van de bezoldiging van de bedrijfsleiders en de informatie betreffende de loonkloof tussen de laagste en de hoogste lonen betreft.

### ***Het arbeidsrecht moderniseren***

#### **Arbeiders-bedienden**

Overeenkomstig de termijn die werd vooropgesteld in het arrest van het Grondwettelijk Hof, zal een eenheidsstatuut worden uitgewerkt tegen uiterlijk 8 juli 2013. Daarbij moeten de kosten voor de sociale zekerheid en de fiscus tot een minimum worden beperkt.

#### **Harmonisering en vereenvoudiging paritaire comités**

De regering zal overgaan tot een harmonisering en een vereenvoudiging van de paritaire comités. Dit moet het o.m. mogelijk maken een gelijkaardige behandeling te geven aan ondernemingen met activiteiten van dezelfde aard.

#### **Uitzendarbeid**

In overleg met de sociale partners zullen de kwaliteit en de jobkansen in de uitzendsector worden verbeterd en zal de Europese richtlijn betreffende de uitzendarbeid wordt omgezet.

## **Werkgeversgroeperingen**

De regeling van de werkgeversgroeperingen zal, na advies van de Nationale Arbeidsraad, worden hervormd met de bedoeling om haar eventueel open te stellen voor alle beroepen (en niet meer alleen voor knelpuntberoepen en moeilijk te plaatsen werknemers).

## **Arbeidsduur en a-typische arbeidsvormen**

De regering zal arbeidsvormen die meer aangepast zijn aan het **evenwicht werk-privéleven** aanmoedigen en vergemakkelijken, zoals thuiswerk, telewerk, arbeidstijdregelingen afgestemd op het schoolritme, ...

De regering zal, na overleg met de sociale partners, de wetgeving inzake **tijdelijke arbeid**, **deeltijdse arbeid** en **overuren** vereenvoudigen en moderniseren.

Zij zal overleg plegen met de sociale partners teneinde een **versoepeling van de 38-urenweek** te organiseren voor een vast te stellen periode, maximum op jaarbasis gespreid, met naleving van te bepalen voorwaarden en zonder de globale arbeidsduur te verhogen.

## **Herstructureringen - Collectief ontslag**

De "Wet Renault" (procedure voor collectief ontslag en sancties) zal worden geëvalueerd. Verder zal de proactieve rol van de paritaire comités en de sociaal bemiddelaars in de analyse van de economische situatie van de sectoren worden versterkt.

## **Jaarlijkse vakantie**

Het stelsel van de jaarlijkse vakantie zal, na overleg met de sociale partners, worden aangepast om tegemoet te komen aan de Europese ingebrekestelling, teneinde vanaf het eerste werkjaar vakantiedagen toe te kennen (dossier lopende in de Nationale Arbeidsraad).

## **Havenarbeid**

Het stelsel van de havenarbeid zal in overleg met de betrokken partijen (werkgevers- en werknemersorganisaties, sociaal bemiddelaars en havenbedrijf) worden aangepast teneinde het te moderniseren.

## **De gelijkheid op het werk bevorderen**

Werknemers die het slachtoffer zijn van discriminatie zullen, voor ze eventueel een beroep doen op de strafvordering, de steun van een **vertrouwenspersoon** krijgen, naar het voorbeeld van het bestaande systeem inzake pesten of geweld.

Specifieke aandacht gaat uit naar *discriminatie bij de aanwerving*, met o.m. een evaluatie van het gebruik van anonieme cv's, met het doel dit te veralgemenen in de openbare sector en aan te moedigen in de privésector.

De **antidiscriminatiwet** zal beter worden toegepast en geëvalueerd.

Er wordt een wet uitgewerkt over de **loongelijkheid tussen vrouwen en mannen**, en dit op basis van de werkzaamheden van de Kamer. Deze zal bepalen dat elke collectieve arbeidsovereenkomst een hoofdstuk moet bevatten over de vermindering van de loonkloof en, binnen een zekere termijn, een analytisch functieclassificatiesysteem. De bedrijven zullen jaarlijks rekenschap moeten geven van hun genderneutraal loonbeleid.

De regering zal de sociale partners uitnodigen om er tijdens de IPA-onderhandelingen in collectieve arbeidsovereenkomsten naar te streven om de loonkloof aanzienlijk te verminderen en het glazen plafond te doorbreken.

Het federaal **label Gelijkheid-Diversiteit** wordt geëvalueerd, eventueel aangepast en aangemoedigd.

Een **diversiteitsbarometer** zal alle beschikbare gegevens samenvoegen en er wordt een jaarlijks verslag opgesteld over de deelname van risicogroepen aan de economische activiteit.

Verder is er sprake van maatregelen met het oog op het bevorderen van **interculturaliteit** en minder discriminatie en voor gelijke behandeling van personen ongeacht hun **seksuele geaardheid**.

Het **Centrum voor gelijkheid van kansen en racismebestrijding** zal een onafhankelijk interfederaal orgaan worden en in dit kader zal het Steunpunt Armoedebestrijding naar de POD maatschappelijke integratie overgeheveld worden om de armoedebestrijding te optimaliseren. Wat de opdrachten met betrekking tot de discriminaties op basis van geslacht betreft, wordt het **Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen** een onafhankelijk interfederaal orgaan.

## **2.2 Koopkracht, prijsbeheersing, bescherming van de consument en financiële regulering**

### ***Inflatie en prijzen beheersen***

De regering zal een ambitieus concurrentiebeleid voeren, gericht op de sleutelsectoren van onze economie, om de inflatiedruk in te dammen, de competitiviteit van onze ondernemingen te verbeteren en een correcte en transparante prijsvorming te ondersteunen.

### **Het Prijzenobservatorium in zijn opdrachten versterken**

Het Prijzenobservatorium zal de nodige middelen krijgen om de marges te analyseren en om elke abnormale prijsschommeling van een goed of dienst op te sporen en zo de Mededingingsautoriteit en in voorkomend geval de regering op gemotiveerde gronden te laten ingrijpen.

Er zal een ministerieel besluit moeten worden genomen om dit te concretiseren.

De coördinatie met de sectoriële regulatoren en het Prijzenobservatorium waarborgen om zo de **efficiëntie van de Mededingingsautoriteit te versterken**.

De regering verklaart zich voorstander van een uniforme aanpak van de toezichtsautoriteiten op alle markten, met inbegrip van de gereguleerde markten (gas, elektriciteit, telecommunicatie). Bovendien zullen, om toezicht op de prijzen uit te oefenen, eventueel gevolgd door een ingreep om het niveau ervan in toom te houden, de relaties tussen het Prijzenobservatorium en de Mededingingsautoriteit versterkt worden.

### ***De rechten van de consumenten versterken***

De regering wil een proactief beleid voeren om de consumenten beter te beschermen. Dat houdt, onder andere, in dat een **procedure tot collectieve schadeafwikkeling** ten bate van deze laatsten wordt opgezet en dat er **doeltreffende middelen** komen om **consumentengeschillen op te lossen** of nog, dat **het consumentenrecht wordt hervormd** met het oog op het wegwerken van de lacunes in de huidige regelgeving.

### ***De financiële regulering en het toezicht hervormen en versterken***

De inspanningen om de financiële regulering en het toezicht te hervormen en te versterken moeten worden voortgezet, teneinde crisissen beter te voorkomen en de financiële wereld meer ten dienste van een duurzame groei te stellen.

In dit verband wordt in een aantal maatregelen voorzien, met name **de rol van het Parlement** inzake controle op de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten **versterken**, en hiervan een sterke regulator maken die ten dienste van de consument van financiële diensten staat.

Op Europees vlak pleit de regering voor de invoering van een **taks op financiële transacties**, de versterking van het controlekader voor de ratingbureaus en van de maatregelen met betrekking tot de regulering van **speculatiefondsen**, of nog, **voor de versterking van de rol van de Europese regulatoren**.

Er komen ook specifieke maatregelen voor de vergoedingen van de bestuurders van de financiële instellingen tijdens de duur van de financiële overheidssteun. Er zal geen bestuurder en **geen** enkel lid van het directiecomité stock options, gratis aandelen, **bonussen** of gelijkaardige voordelen, golden handshake noch enig vertrekpakket (in dit laatste geval zonder terugwerkende kracht) kunnen genieten. Er zal op toegezien worden dat het **verloningbeleid in de financiële sector** aan langetermijnresultaten wordt gelinkt.

## **2.3 Steun voor bedrijven en voor het opzetten van activiteiten**

### ***De bedrijven steunen en ze het leven vergemakkelijken***

De bedrijven zullen hun administratieve **lasten** met **30%** zien verminderen. Daartoe zal de regering het Europese **één-loketbeginsel** versterken. Door de principes 'only once' en 'think small first' te veralgemenen, moet het een echt uniek contactpunt worden voor alle stappen die bedrijven ondernemen. Bovendien zal zij de **modernisering van de elektronische procedures** – bijvoorbeeld e-facturatie en e-griffie – intensiveren. Daarenboven zullen de **betaaltermijnen voor de overheden aan bedrijven** worden verkort. Het **statuut van de 'Starter-BVBA'** zal

eveneens worden verbeterd, zodat ondernemers met vereenvoudigde administratieve verplichtingen een activiteit kunnen uitbouwen. Ten slotte zal het **faillissementsrecht** worden gemoderniseerd, zodat het iemand die mislukt niet langer stigmatiseert.

### ***Onderzoek en ontwikkeling (O&O) steunen***

Er zal een **Interfederaal plan voor onderzoek en innovatie** worden opgemaakt. Om de groei te bevorderen, zal de regering zich toeleggen op een heroriëntatie van onze economie op de toekomstsectoren, door in samenwerking met de gewesten en de sociale partners de **'technology watch', de sectorale en de economische knowhowvoorzieningen te versterken**.

Het **fiscaal beleid ter ondersteuning van O&O zal worden aangehouden** en, afhankelijk van de budgettaire mogelijkheden, zelfs versterkt, met name wat betreft de vrijstelling van de betaling van bedrijfsvoorheffing ten voordele van onderzoekers, de mogelijkheden van de aftrek van investeringen, de vrijstellingen van gewestelijke premies toegekend aan ondernemingen ten voordele van onderzoek, de aftrek voor inkomsten uit patenten, de "Young Innovative Companies", en de aftrekbare giften.

## **2.4 Transitie van onze economie naar een duurzaam groeimodel**

De regering zal met kracht pleiten, zowel bij de gewesten als op internationaal vlak, voor **een reductiedoelstelling op EU-niveau van 30% van de uitstoot van broeikasgassen** in 2020 en van 80 tot 95% in 2050 ten opzichte van 1990.

Een snelle en objectieve verdeling van de te leveren inspanningen en van de inkomsten uit de veiling van de CO<sub>2</sub>-quota wordt voorbereid.

### ***Transitie van onze economie naar een duurzaam groeimodel***

Het gebruik van sociale en ecologische clausules zal verder versterkt worden bij alle overheidsopdrachten en bij het beheer van overheidsmiddelen.

Voor producten die op de markt worden gebracht en waarvoor nog geen Europese normen bestaan, zullen ambitieuze normen worden opgesteld in nauwe samenwerking met de betrokken sectoren en de wetenschappelijke wereld. Die producten zullen aan hoge standaarden inzake milieu-, sociale en gezondheidszorg moeten voldoen, terwijl ze voor iedereen betaalbaar blijven.

De regering zal er bij de EU voor pleiten om de etikettering van producten te uniformiseren zodat ze gestandaardiseerde informatie bevatten over hun levenscyclus, hun herstelbaarheid, hun levensduur en de sociale omstandigheden waarin ze geproduceerd werden.

## ***Een veilige, duurzame en voor iedereen toegankelijke energie waarborgen***

In het kader van de regeringsverklaring is het de wens van de regering om de energieprijzen voor zowel particulieren als bedrijven niet hoger te laten liggen dan de gemiddelde prijs in de ons omringende landen. Onder "energie" verstaat de regering elektriciteit en gas. In dit verband zal de regering:

- de CREG vragen de prijzen te onderzoeken en zo nodig een tijdelijke maximumprijs voor te stellen;
- het systeem ter controle van de wijzigingen van de prijsformules invoeren zoals er onlangs in voorzien is in de wet;
- de nucleaire rente afromen om de concurrentie en de investeringen in de opwekking van elektriciteit te stimuleren en de energieprijzen ten gunste van de gezinnen en de bedrijven onder controle te houden". De geïnde inkomsten zullen onder meer dienen ter ondersteuning van investeringen voor offshore hernieuwbare energie;
- tevens de rechtsmiddelen onderzoeken om een deel van de productie van de afgeschreven kerncentrales ter beschikking van de markt te stellen;
- de federale bijdrage herzien om haar impact op de eindprijzen te beperken;
- de verandering van leverancier vergemakkelijken.

De regering zal ook een reeks maatregelen nemen om de bevoorradingszekerheid te garanderen:

- zij zal die zekerheid garanderen "door maximale diversificatie van de bevoorradingsbronnen en door prioriteit te geven aan hernieuwbare energie (wind, waterkracht, zonnepanelen..., ...);
- zij bevestigt haar wil om de kerncentrales te sluiten, in overeenstemming met de wet van 2003;
- zij zal een uitrustingsplan voor nieuwe productiecapaciteit uit gediversifieerde energiebronnen uitwerken dat zal worden gemonitord en waarvoor de regering in voorkomend geval offerteaanvragen zal uitschrijven. Op basis van het tijdspad van aansluiting op het net van deze nieuwe capaciteit zullen de definitieve sluitingsdata van de kerncentrales door de regering worden gepreciseerd.

Op basis van een aanpassing van het bestaande subsidiemodel voor offshore- energie zal de regering bovendien een beslissing nemen over de afbakening van een nieuw gebied voor offshore windenergie.

## **2.5 Hervorming van asiel en migratie**

Immigratie zal beter worden omkaderd en er zal geijverd worden voor een geharmoniseerd Europees beleid. De immigratiewetgeving zal gecoördineerd worden in een **immigratiewetboek**.

**Eén enkele minister** zal bevoegd zijn voor coördinatie van asiel, opvang en immigratie om een samenhangend overheidsoptreden te verzekeren. Hij zal jaarlijks verslag geven van zijn beleid aan het Parlement.

Er zal werk worden gemaakt van **een snelle en consistente asielprocedure om een waardige opvang** te waarborgen.

In de strijd tegen **mensenhandel** en verrijking via de organisatie van **netwerken** zal worden ingezet op de vervolging en bestraffing van diegenen die misbruik maken van kwetsbare mensen en op het instellen van een mechanisme van **hoofdelijke** aansprakelijkheid voor de hoofdaannemer bij het inzetten van werkkrachten die door de onderaannemers (ketenaansprakelijkheid) worden uitgebuit.

Het recht op **gezinshereniging** wordt gewaarborgd, maar men zal **fraude** aanpakken o.m. door het versterken en opvoeren van de effectiviteit van de controles in de periode van 3 jaar die volgt op het afleveren van een verblijfsvergunning.

## 2.6 Justitiehervorming

### **Een toegankelijke, snelle en moderne justitie**

De regering zal werk maken van **een eengemaakte organisatie voor het beheer van de rechtbanken**, rekening houdend met de specificiteit van de arbeidsrechtbanken en de rechtbanken van koophandel. Er zal **eenzelfde regeling komen voor het beheer van de parketten en de hoven van beroep**, met behoud van de specificiteit van de arbeidsauditoraten en arbeidshoven.

### **De informatisering zal voorrang krijgen**

Men zal de regelgeving aan nieuwe fenomenen, de moderne arbeidsprocessen en de evolutie inzake ICT blijven aanpassen, waardoor men aan efficiëntie zal winnen.

De regering zal eveneens **nieuwe wetgeving opstellen om de dienstverlening van Justitie te verbeteren** (wijziging van het Burgerlijk Wetboek op het gebied van de zakelijke zekerheden op roerende goederen, de arbitrage, de gerechtsdeskundigen, het deskundigenonderzoek, enz.).

De strijd tegen de **gerechtelijke achterstand** zal een prioriteit worden.

Er zullen maatregelen worden goedgekeurd om de **rechtspleging** voor de afdeling bestuursrechtspraak van de **Raad van State** te verbeteren.

### **Een doeltreffend, eerlijk en evenredig strafrecht**

Sommige strafrechtelijke wetgevingen zijn doorheen de opeenvolgende hervormingen moeilijk te begrijpen geworden. Het is essentieel dat ze duidelijk en coherent worden.

De regering zal het systeem van het **minionderzoek evalueren**

Het Wetboek van Strafvordering en het Strafwetboek zullen worden gemoderniseerd. **De wetgeving zal aan de nieuwe criminaliteitsvormen worden aangepast** (internetcriminaliteit, DNA, ...).

## 3 ANDERE BELEIDSDOMEINEN

### 3.1 De overheidsdiensten en overheidsbedrijven

#### **De kwaliteit van de openbare diensten waarborgen**

De **modernisering van de administratie** moet worden voortgezet.

- Het onthaal van de burgers door de administratie zal worden verbeterd en elke federale overheidsdienst zal een charter voor een klantvriendelijke overheid opstellen.
- Inspanningen inzake **administratieve vereenvoudiging ten behoeve van burgers en bedrijven** zullen worden geïntensiveerd. De regering zal een gecentraliseerde federale infolijn creëren.
- De planning van de personeelsnoden zal worden versterkt door het beter identificeren van de in- en uitstroom van personeel en de toekomstige behoeften.
- De **informatisering van de administratieve diensten** moet worden geëvalueerd en versterkt. De e-governmentprocessen binnen de administraties (onderling en naar de buitenwereld toe) zullen worden versterkt.

### ***De kwaliteit van de overheidsbedrijven garanderen***

De overheidsbedrijven spelen een essentiële rol in de economische en sociale samenhang van ons land. De regering zal erover waken dat de opdrachten van openbare dienstverlening gewaarborgd zijn, opdat de burgers, op het hele grondgebied, toegang zouden hebben tot kwaliteitsvolle en betaalbare diensten. De overheidsbedrijven en de naamloze vennootschappen van publiek recht moeten zich op de klantentevredenheid richten en een toonbeeld zijn van diversiteit op het werk en goed personeelsbeheer.

In dat verband is het van belang dat de financiële gezondheid en de economische duurzaamheid van de overheidsbedrijven verzekerd zijn en dat ook hun groeimogelijkheden worden ondersteund. De middelen die ter beschikking van deze bedrijven worden gesteld moeten in de grootste transparantie worden toegekend en beheerd, en de beginselen van goed bestuur naleven.

## **3.2 Maatschappelijke integratie, strijd tegen de sociale uitsluiting, steun aan personen met een handicap en gelijke kansen**

### ***Strijd tegen de sociale uitsluiting en voor maatschappelijke integratie***

Het **federaal plan inzake armoedebestrijding** wordt geactualiseerd.  
Het **nationaal plan tegen de digitale kloof** wordt voortgezet.

Er wordt voorrang gegeven aan **activering naar werk** via overleg met de Gewesten en Gemeenschappen en in samenwerking met de lokale besturen. In principe zal men komen tot een activering van alle leefloners door verplichte inschrijving bij de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten (VDAB, Forem, Actiris, ADG).

Voor de integratie in de samenleving van personen met een handicap zal de regering het **“Back to work”-plan** intensiveren. De regering zal doelstellingen bepalen opdat de overheidsbedrijven een voldoende aantal personen met een handicap in dienst nemen. Ze zal voor de privéondernemingen een gelijkaardig systeem voorstellen, dat via het sociaal overleg zal kunnen worden aangepast.

## ***Gelijke kansen***

(Zie ook hoger, p. 6)

De regering zal er op toezien dat de wet van 12 januari 2007 tot integratie van de **genderdimensie** in het geheel van de federale beleidslijnen wordt uitgevoerd (gendermainstreaming).

Zij zal bij toekomstige hervormingen bijzondere aandacht schenken aan de versterking van het man-vrouwgelijkheidsbeleid inzake socio-economische kwesties en aan de positie van eenoudergezinnen en alleenstaanden.

Verder zullen, in overleg met de sociale partners, de nodige maatregelen worden genomen om de loonkloof aanzienlijk te verminderen en om het glazen plafond te doorbreken. De regering zal hen uitnodigen om tijdens de onderhandelingen over het IPA en de collectieve arbeidsovereenkomsten aan dezelfde doelstelling vast te houden.

Ze zal maatregelen nemen om een **betere vertegenwoordiging van vrouwen in alle overheidsstructuren** te verzekeren.

## **3.3 Europees en buitenlands beleid**

### ***Voor een ambitieus, welvarend en solidair Europa***

De regering zal een voluntaristisch beleid ten gunste van de **verdere Europese integratie** voeren, op basis van de communautaire methode en indien nodig met gebruik van versterkte samenwerkingen.

Ze zal ook bijzondere aandacht besteden aan de **omzetting** van de Europese wetgeving, in samenwerking met de gefedereerde entiteiten.

De doelstellingen die vervat zijn in de **2020-strategie** (die de Strategie van Lissabon is opgevolgd) zullen als referentiekader dienen. Zo omvatten haar doelstellingen onder meer de verdieping van de interne markt en nieuwe vooruitgang op het vlak van justitie en binnenlandse zaken, een ambitieus Europees **milieu- en energiebeleid**, maar ook de invoering van een proces van **sociale convergentie** naar hoge standaarden, de goedkeuring van een wetgeving betreffende de **diensten van algemeen belang**, de **taks op financiële transacties** (als nieuwe eigen middelen van de EU) en een verder doorgevoerde **fiscale harmonisatie**.

Wat de **economische governance** betreft, verbindt de regering zich ertoe de beslissingen die voortvloeien uit het "**Europees semester**" voor de coördinatie van het economische en begrotingsbeleid ten uitvoer te brengen en heel bijzondere aandacht te besteden aan de **aanbevelingen** die de EU per land heeft goedgekeurd. Ze pleit bovendien voor bijkomende vooruitgang en wenst aldus een betere regulering van de **financiële markten**, een **betere coördinatie** en een **nauwere samenwerking** in het budgettaire, economische, fiscale, sociale en werkgelegenheidsbeleid.

Wat betreft de **Staten die problemen hebben om hun staatsschuld te financieren**, wil zij vermijden dat de voorwaarden voor Europese steun het economische herstel in gevaar brengen of het sociale model van die landen structureel verzwakken.

De regering wil de rol **en het met één stem spreken van de EU op de internationale scène** versterken.

Ze bevestigt dat de verdere **uitbreiding** van de EU actueel blijft, maar verklaart niet alleen dat kandidaat-lidstaten aan alle toetredingsvoorwaarden moeten voldoen, maar tevens dat de Unie zelf ook klaar moet zijn voor een verdere uitbreiding en die kandidaat-lidstaten moet kunnen opvangen.■