

Uitzonderlijk akkoord voor de onderhandelingen op sector- en ondernemingsvlak in de periode 2009-2010

Bijdrage tot het herstel van het vertrouwen

Ons land maakt momenteel een zeer moeilijke periode door. De combinatie van een forse terugval van de binnenlandse en van de buitenlandse vraag, van de effecten van de fors gestegen grondstoffenprijzen (bv. voeding en energie) in de eerste helft van het jaar en van de wereldwijde financiële crisis maakt dat de economische vooruitzichten sinds de zomer aanzienlijk neerwaarts zijn bijgesteld. Terwijl in juni nog een economische groei voor ons land voorspeld werd van 1,7% in 2009, gaan de voorspellingen van eind november er van uit dat de groei negatief zal zijn.

In een dergelijke uitzonderlijke context zijn de sociale partners van oordeel dat ons land nu nood heeft aan een uitzonderlijk akkoord, aangepast aan wat de bevolking en de ondernemers vandaag de dag bezig houdt. Een akkoord dat uitgaat van de realiteit, maar tegelijkertijd een bijdrage wil leveren tot het herstel van het vertrouwen van werknemers en werkgevers. Het is eveneens een akkoord waar de juiste balans tussen concurrentiekracht, koopkracht en werkgelegenheid wordt nagestreefd.

Daarnaast hebben de huidige crisis en de bijhorende moeilijke begrotingstoestand, o.a. ten gevolge van de financiële crisis, bij velen de ogen geopend. Het vertrouwen in het systeem is sterk gedaald. De omslag op de reële economie is intussen een feit. De overheid moet dan ook veel middelen mobiliseren om deze algehele economische crisis het hoofd te kunnen bieden, hetgeen dan op zijn beurt de begrotingstoestand van ons land onder druk zet. Daarom is het o.a. van het grootste belang dat alle inkomsten waarop de overheid recht heeft correct geïnd worden en dat de overheid correct haar schulden t.o.v. burgers en ondernemingen vereffent. In dit verband vragen de sociale partners om de strijd tegen sociale en fiscale fraude te intensiveren.

*

*

*

De basis voor het onderstaande akkoord is deze van het schema dat door de regeringsbemiddelaar aan de Groep van 10 op 8 december 2008 werd voorgelegd. Hierna wordt in extenso dit schema overgenomen.

VERTALING

Brussel, 8 december 2008.

Hoogst vertrouwelijkGroep van Tien – Voorstellen van de bemiddelaar**A - Preambule:**

1. Het akkoord tussen de sociale partners komt er in een periode van zware crisis;
2. Sommige arbitrages zullen slechts uitzonderlijke "one shots" zijn, als antwoord op de crisis, die in het herstelplan moeten worden verwerkt volgens de politieke en financiële evenwichten van de regering. Bij een uitzonderlijke situatie past een uitzonderlijk akkoord.
3. Het compromis binnen de Groep van Tien wordt uitgewerkt volgens het hieronder weergegeven schema;
4. De gedeelten van het tripartiete dossier (kredietverzekering, terugvordering van btw, economische werkloosheid, energiekosten) dienen parallel met de voorstellen te worden bekeken;
5. De sociale gesprekspartners zijn gewonnen voor de gedachte van het bestrijden van de sociale en fiscale fraude.

B - Schema van de voorstellen:

De voorstellen zijn ingedeeld in drie grote luiken: de koopkracht van de werknemers, de loonkosten van de ondernemingen, de koopkracht van de sociale-uitkeringtrekkers. Aan deze luiken dienen het werkgelegenheidsprogramma (2009 – 2010) en de conventionele of contractuele verlengingen te worden toegevoegd.

Koopkracht van de werknemers

1. Behoud van de indexering van de brutolonen volgens de sectorale akkoorden
2. Netto-enveloppe van maximum 250€/werknemer in een volledig jaar, te onderhandelen op sectorvlak, met een maximum van 125€ in 2009.
3. Aan te rekenen op de enveloppe van 250€:
 - a. sectoraal minimumloon te bespreken door de sectoren
 - b. groene cheque tegen 1 februari 2009 ten uitvoer te leggen
 - c. maaltijdcheque: faciaal tarief van 6,0€ tot 6,5€ en 0,5€ per cheque aftrekbaar van de vennootschapsbelasting of tot 7€/cheque en 1€ aftrekbaar

- d. vrijstelling van de verhoging van de mobiliteitsvergoeding in de bouw
 - e. extra kosten op sector-/ondernemingsniveau voor de andere vervoertakken ten gevolge van de verhoging van de tegemoetkoming in trein/tram/bus
4. Woon-werkverkeer
- a. CAO 19: 60% → 75% vanaf 1/2/2009
 - b. forfaittabel in de CAO
 - c. forfait geldig in 2009 en 2010
 - d. forfait onderhandelbaar voor 2 jaar
 - e. aanrekening op de enveloppe van 250€ van de kosten vermeld onder punt 3 e.

Loonkosten van de ondernemingen

5. Lastenverlaging (428 miljoen € - ploegenarbeid, nachtarbeid, overuren, herverdeling van de sociale lasten)
6. Vereenvoudiging van de banenplannen;
7. Wegwerken van het loonverschil en financiële compensatie.
Er dient een evenwicht te worden gevonden tussen de enveloppe van 250€ netto per werknemer in 2010 (ten laste van de ondernemingen) en de financiële compensatie hiervan. De compensatie gebeurt via verlagingen van de bedrijfsvoorheffing die worden teruggegeven aan de ondernemingen. Sinds 1 oktober 2007 bestaat deze maatregel tot een bedrag van 0,25% verlaging van de voorheffing. Het voorstel brengt de verlaging van deze voorheffing op 0,75% op 1/1/2009 en op 1% op 1/1/2010 (ieder kwartpunt wordt geraamd op 232 miljoen euro). Vanaf 2010 maakt een bedrag dat overeenkomt met 0,15% verlaging van de voorheffing het voorwerp uit van een alternatieve financiering die niet ten laste van de ondernemingen komt en die de koopkracht van de werknemers niet aantast.

Koopkracht van de sociale-uitkeringtrekkers

8. Welvaartsaanpassing (428 miljoen €)
9. Degressiviteit

Bovenstaand schema van de bemiddelaar werd op 8 december 2008 via een brief van de voorzitter van de Groep van 10 overgemaakt aan de federale regering. Deze laatste heeft aan de sociale partners tijdens een ontmoeting met de Groep van 10 op 11 december 2008 bevestigd zich achter het schema van de bemiddelaar te scharen, hetgeen vervolgens per brief van 12 december 2008 aan de Groep van 10 bevestigd werd. De Groep van 10 heeft tevens akte genomen van de regeringsbeslissingen betreffende de economische werkloosheid, de kredietverzekering, de terugvordering van de btw en de energiekosten.

De sociale partners bevestigen van hun kant dat ze de onderdelen van het schema van de bemiddelaar waarvoor zij in de eerste plaats verantwoordelijkheid dragen, zullen honoreren. In het licht van de komende onderhandelingen komen de sociale partners het volgende overeen :

- De wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen vrijwaart de indexering en de baremieke verhogingen. Uitzonderlijk is voor de jaren 2009-2010 een “netto”-aanpak (d.w.z. zonder bijkomende lasten van welke aard ook voor de werkgevers) van toepassing. Voor de jaren 2009-2010 komen de sociale partners dus overeen om de onderhandelingsenveloppe vast te leggen op maximaal 250 EUR per werknemer op kruisnelheid, boven op de toepassing van het loonindexeringsmechanisme en de baremieke verhogingen. Voor 2009 mag reeds maximaal 125 euro toegekend worden, hetzij aan te rekenen op dit bedrag, hetzij éénmalig.
- Om de invulling van dit bedrag naar nettokoopkracht voor de werknemers te faciliteren, komen de sociale partners overeen om samen met de regering de volgende afspraken tegen 1 februari 2009 te concretiseren:
 - Een verhoging van het maximum faciaal tarief van de maaltijdcheque met 1 euro (van 6 naar 7 euro), zonder dat het huidige persoonlijk aandeel van de werknemer (m.n. 1,09 euro) verhoogd wordt. Tegelijkertijd wordt voorzien dat de werkgever 1 euro per maaltijdcheque op fiscaal gebied kan inbrengen als aftrekbare kost.
 - Een verhoging van het grensbedrag voor de mobiliteitsvergoeding in gebruik in bedrijfstakken waar de werkplaats niet vast bepaald is, tot 0,1316 euro per kilometer.
 - De uitwerking van een regeling van vrijstelling, voor werkgever en werknemer, van belastingen en sociale bijdragen bij de toekenning van “groene cheques” (genaamd eco-cheque) bestemd voor de aankoop van ecologische producten en diensten.

De totale kost van een aanpassing van de sectorale minimumbarema's alsook van de overloopeffecten op sector- of bedrijfsniveau van een verhoging van de tussenkomst van de werkgever in trein-, tram-, metro- of busabonnementen naar andere vervoerswijzen toe (zie hierna), zal op de genoemde afgesproken onderhandelingsenveloppe geïmputeerd worden.

- De sociale partners komen overeen om CAO nr. 19 te wijzigen teneinde de maximale tussenkomst door de werkgever in een trein-, tram-, metro- of busabonnement (gemeenschappelijk openbaar vervoer) op 1 februari 2009 te verhogen tot 75%. De aldus verhoogde tussenkomst zal tegelijkertijd worden omgezet in een tabel met forfaitaire bedragen. Deze forfaits zullen gelden voor 2009 en 2010, zonder dat ze geïndexeerd worden. Nadien zal tweejaarlijks worden onderhandeld over een aanpassing van deze forfaits.

De sociale partners vragen dat de koninklijke besluiten genomen in uitvoering van de wet van 27 juli 1962 met deze tabel in overeenstemming worden gebracht.

Eventuele overloopeffecten van deze maatregel op andere tussenkomsten voor woon-werkverkeer moeten, zoals hoger reeds aangegeven, worden aangerekend op de afgesproken onderhandelingsenveloppe.

- De volgende bestaande afspraken worden voor 2009-2010 verlengd:
 - de bijzondere brugpensioenregelingen (20 jaar nachtarbeid, verminderde arbeidsgeschiktheid in de bouwsector, en het halftijds brugpensioen);
 - de werkgeversbijdrage van 0,10% voor de inspanningen ten voordele van de personen die behoren tot risicogroepen;
 - de werkgeversbijdrage van 0,05% voor de financiering van het plan inzake de actieve begeleiding en opvolging van werklozen;
 - het systeem van de innovatiepremie;
 - de vrijstelling van de startbaanverplichting indien de sector een werkgeversbijdrage van 0,15% voorziet voor risicogroepen;
 - CAO nr 92 (brugpensioen lange loopbanen)
 - de financiering en verduurzaming van de overheidstussenkomst in het kader van het 80/20-systeem (tussenkomst werkgever in de kosten voor openbaar vervoer in het woon-werkverkeer via een overeenkomst derde betaler), met een open enveloppe.
- De werknemers- en werkgeversorganisaties, die dit akkoord ondertekenen, bevestigen hun gemeenschappelijke wil om alle bepalingen van het onderhavige akkoord te doen naleven.
- Partijen komen uitdrukkelijk overeen dat de volgende bijlagen integraal deel uitmaken van dit akkoord en dat ze de partijen binden op dezelfde wijze als het akkoord zelf.
 1. Vereenvoudiging banenplannen
 2. Lastenverlagingen en herverdeling sociale lasten
 3. Invulling van de enveloppe welvaartsvastheid sociale uitkeringen
 4. Antwoord op de regeringsvraag inzake tijdskrediet

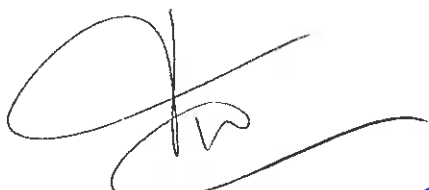
*

*

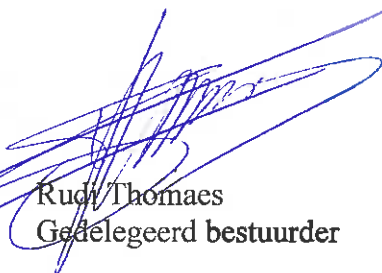
- 6

*

VOOR HET VERBOND VAN BELGISCHE ONDERNEMINGEN



Pieter Timmermans
Bestuurder-directeur-generaal



Rudy Thomaes
Gedelegeerd bestuurder



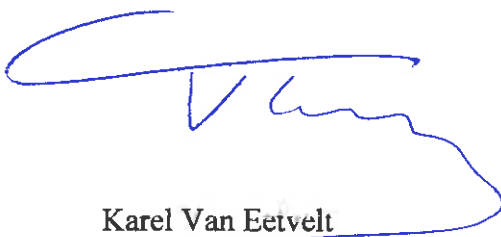
Thomas Leysen
Voorzitter

VOOR DE UNION SYNDICALE
DES CLASSES MOYENNES DE
BELGIQUE



Marie-Anne Belfroid
Voorzitter

VOOR UNIZO, UNIE VAN
ZELFSTANDIGE ONDERNEMERS



Karel Van Eetvelt
Gedelegeerd bestuurder

VOOR HET AGROFRONT VAN LANDBOUWORGANISATIES

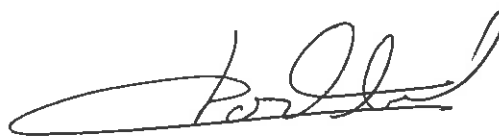


Piet Vanthemsche
Voorzitter

VOOR HET ALGEMEEN CHRISTELIJK VAKVERBOND



Claude Rolin
Algemeen secretaris




Luc Cortebeek
Voorzitter

VOOR HET ALGEMEEN BELGISCH VAKVERBOND



Anne Demelenne
Algemeen secretaris



Rudy De Leeuw
Voorzitter

VOOR DE ALGEMENE CENTRALE DER LIBERALE VAKBONDEN
VAN BELGIË



Jan Vereamst
Voorzitter

Bijlagen

Bijlage 1

Vereenvoudiging banenplannen

Bijlage 2

Lastenverlaging en herverdeling van de sociale lasten

Bijlage 3

Welvaartsvastheid van de inkomensvervangende uitkeringen in de sociale zekerheid van de werknemers

Bijlage 4

Tijdskrediet

Bijlage 1

Vereenvoudiging banenplannen

Het huidige budget van de RSZ-doelgroepverminderingen voor werkgevers bedraagt 748 miljoen euro. De sociale partners wensen van deze middelen 2/7 te besteden aan het behoud en/of de aanpassing van een aantal doelgroepverminderingen (2 x 109 miljoen euro of 218 miljoen euro in totaal) en de rest te besteden aan de versterking van de structurele bijdragevermindering.

Het bedrag bestemd voor de versterking van de structurele bijdragevermindering (530 miljoen euro), vermeerderd met de 25 miljoen euro bestemd voor de aanpassing van de structurele bijdragevermindering aan de verhoging van het GGMMI op 1 oktober 2008 en verminderd met de 30 miljoen euro besparing in de structurele bijdragevermindering die de regering beslist heeft in het kader van de begroting voor het jaar 2009 en met de 4 miljoen middelen uit de doelgroepverminderingen die naar de openbare sector gaan, resulteert in een te besteden bedrag van 521 miljoen euro.

Uitgaande van voorgaande parameters wensen de sociale partners vanaf 2011, na een overgangperiode van 2 jaren (zie verder), te komen tot de volgende regeling :

- **521 miljoen euro** wordt bestemd voor de versterking van de structurele bijdragevermindering, m.n. door :
 - ✓ optrekken forfait tot 444 euro (nu 400);
 - ✓ optrekken lageloongrens tot 6.600 euro/kwartaal (nu 5.870,71);
 - ✓ hellingscoëfficiënt 'alfa' vaststellen op 0,154 (nu 0,162);
 - ✓ optrekken hogeloongrens tot 12.733 euro/kwartaal (nu 12.000);

Gevolg van deze wijzigingen is dat op het niveau van het GGMMI op 21 jaar de werkgever ongeveer 12,57% bijdragen betaalt (nu 15,99%).

- **218 miljoen euro** wordt bestemd als volgt :
 - ✓ 109 miljoen euro voor het behoud van de Plus 1, 2, 3-plannen (nu "eerste aanwervingen");
 - ✓ 109 miljoen euro, waarvan :
 - ★ 73 miljoen euro voor het behoud en/of de aanpassing van de huidige doelgroepverminderingen voor :
 - SINE (17 miljoen);
 - WEP/DSP (7 miljoen);
 - herverdeling van de arbeid (19 miljoen);
 - herstructureringen (4 miljoen);
 - risicogroepen jongeren (herschikken om te komen tot 26 miljoen euro) : -19-jarigen, zeer laaggeschoolden (max. tweede graad secundair onderwijs of getuigschrift deeltijds beroepssecundair onderwijs), laaggeschoolde allochtonen, laaggeschoolde gehandicapte jongeren.

★ het resterende budget, te weten 36 miljoen euro, wordt toegevoegd aan het bestaande budget voor activering van werkloosheidsuitkeringen, waar het specifiek zal worden bestemd voor de versterking van de activering naar de moeilijkst inzetbare werklozen, meer bepaald langdurig werklozen en oudere werklozen. Eventuele herschikkingen gebeuren binnen de betrokken enveloppe van 109 miljoen euro.

Het voormelde budget voor activering van werkloosheidsuitkeringen zal verder worden versterkt door het budget van het Fonds voor gehandicapten opgericht in uitvoering van het ontwerp IPA 2005-2006 (5 miljoen euro) toe te voegen, dat daar zal worden bestemd voor acties ten behoeve van werkzoekenden met een verminderde arbeidsgeschiktheid.

Alle overige bestaande RSZ-doelgroepverminderingen voor werkgevers worden afgeschaft. De sociale partners vragen dat in de wet wordt ingeschreven dat op federaal vlak geen RSZ-doelgroepverminderingen voor werkgevers meer kunnen worden ingevoerd. Zij vragen tevens dat niet aan het onvoorwaardelijk karakter van de structurele bijdragevermindering wordt geraakt.

Afgezien van de huidige mogelijkheden van de gewesten om terzake initiatieven te nemen, stellen de sociale partners dat deze vereenvoudiging van de banenplannen niet kan worden beschouwd als een antwoord op het debat inzake de bevoegdheidsverdeling van het arbeidsmarktbeleid.

In zoverre sprake zou zijn van een regionalisering van het doelgroepenbeleid, vragen zij echter om de huidige enveloppe voor de activering van werkloosheidsuitkeringen van 270 miljoen euro, versterkt met bovengenoemde transferts uit de RSZ-verminderingen ten belope van 36 miljoen euro en uit het Fonds voor gehandicapten ten belope van 5 miljoen euro, verder aan te vullen met het budget van een aantal RSZ-verminderingen waarover de sociale partners in het verleden een unaniem negatief advies hebben gegeven omdat het oneigenlijk gebruik van sociale zekerheidsmiddelen betreft : de politiehervorming (40 miljoen euro), de wetenschappelijke maribel (33 miljoen euro) en de loonmatiging voor universiteiten (62 miljoen).

Deze vereenvoudiging van de doelgroepverminderingen en versterking van de structurele bijdragevermindering gaat in op 1 april 2009.

T.a.v. de doelgroepverminderingen die worden afgeschaft, geldt de volgende overgangsregeling tot eind 2010 :

- Vanaf 1 april 2009 kunnen geen nieuwe intredingen in het systeem van de afgeschafte doelgroepverminderingen meer worden toegekend. Op die datum reeds lopende bijdrageverminderingen voor deze doelgroepen blijven verder gelden tot het verstrijken van de periode waarvoor zij zijn toegekend en uiterlijk tot op 31 december 2010.

Vanaf 1 april 2009 zullen echter reeds middelen vrijkomen door het niet meer toekennen van nieuwe bijdrageverminderingen voor deze doelgroepen, enerzijds, en door het uitdoven van heel wat lopende doelgroepverminderingen tijdens de overgangsperiode, anderzijds. In functie van de budgettaire ruimte die daardoor ontstaat, vragen de sociale partners om vanaf 1 april 2009 en voor de duur van de voormelde overgangsperiode, in een voorlopige en gedeeltelijke versterking van de structurele bijdragevermindering te voorzien.

De parameters hiervan worden zo spoedig mogelijk vastgesteld binnen volgende maxima :

- ✓ lageloongrens : 6.000 euro/kwartaal;
- ✓ hellingscoëfficiënt 'alfa' : 0,165;
- ✓ forfait : 408 euro;
- ✓ hogeloongrens : 12.134 euro/kwartaal.

- Eind 2009 moet door de bevoegde diensten worden vastgesteld welke de omvang is van de middelen van de afgeschafte doelgroepverminderingen die tot einde 2010 vrijkomen. In functie daarvan zal, in overleg met de sociale partners, worden bepaald op welke wijze de versterking van de structurele bijdragevermindering vanaf 1 januari 2010 verder wordt doorgevoerd in de richting van voor de periode vanaf 2011 vastgestelde parameters.
- Vanaf 1 januari 2011 komt het budget van de afgeschafte doelgroepverminderingen volledig vrij. Op dat ogenblik moet de hogerbeshreven regeling met alle door de sociale partners vastgestelde parameters in werking treden.

- Met dit akkoord geven de sociale partners, wat de werknemers categorie 1 betreft, integraal uitvoering aan het punt van het regeerakkoord m.b.t. de structurele en zichtbare vereenvoudiging van de geldende aanwervingsplannen (budgettair neutraal) evenals aan het punt aangaande de versterking van de structurele lastenverlaging voor de lage lonen die in het regeerakkoord wordt vooropgesteld in het kader van de komende IPA-onderhandelingen. Dit akkoord houdt dan ook in dat geen verdere initiatieven meer zullen worden genomen tot versterking van de structurele bijdragevermindering voor de lage lonen, tenzij op unaniem advies van de sociale partners.

Met dit akkoord houden de sociale partners bovendien rekening met de vraag van de regering om, in het kader van de beslissingen inzake de begroting voor het jaar 2009, 30 miljoen aan besparingen te realiseren binnen het stelsel van de structurele bijdragevermindering. Met dit voorstel wordt de hogeloongrens vanaf 2011 overigens opgetrokken tot 12.733 euro/kwartaal, wat verder gaat dan de oorspronkelijk door de regering gevraagde verhoging tot 12.400 euro/kwartaal. De sociale partners vragen de regering om hun akkoord inzake dit besparingsvoorstel integraal te respecteren, samen met het voorstel dat zij doen inzake de in dezelfde begrotingsbeslissingen gevraagde besparing van 30 miljoen euro in het kader van het tijdskrediet (aparte bijlage).

Punten waarover onder sociale partners nog verder besprekingen zullen worden gevoerd in overleg met de betrokken sector(en) :

1. de RSZ-bijdrageverminderingen die gelden t.a.v. werknemers categorie 2 (sociale Maribel-sectoren);
2. de RSZ-bijdrageverminderingen die gelden t.a.v. werknemers categorie 3 (beschutte werkplaatsen);
3. de hervorming van het stelsel van de activering van uitkeringen en de bestemming van de betrokken middelen;
4. de plaats van de sociale werkplaatsen in het geheel van de structurele lastenverlaging.

Bijlage 2

Lastenverlaging en herverdeling van de sociale lasten

- Optrekken van het huidige percentage van de lastenverlaging voor ploegen- en nachtarbeid tot 15,6% (nu 10,7% van de bruto belastbare bezoldiging).

De budgettaire kost van dit voorstel wordt geraamd op 311 tot 317 miljoen euro (rekening houdend met de conjunctuur zoals geschat in juli 2008).

In dit kader nodigen de sociale partners de sectoren en, via hen, de ondernemingen uit om een bijzondere aandacht te besteden aan het ontwikkelen van een proactief personeelsbeleid dat rekening houdt met de kwaliteit van de arbeid die aan werknemers in ploegen- en nachtarbeid moet worden geboden.

Deze lastenverlaging mag echter niet worden gebruikt voor de financiering van loonsverhogingen, waaronder het invoeren of verhogen van financiële voordelen of financiële compensaties die verbonden zijn aan het werken in ploegen- en nachtarbeid.

Bovendien vragen de sociale partners dat, om oneigenlijk gebruik van deze maatregel van lastenverlaging tegen te gaan, deze lastenverlaging enkel wordt toegekend voor werknemers die, overeenkomstig de arbeidsregeling waarin zij tewerkgesteld zijn, over de betrokken referentieperiode (m.n. de betrokken maand waarvoor het voordeel gevraagd wordt) tenminste 1/3 van hun arbeidstijd in ploegen- of nachtarbeid zijn tewerkgesteld. Voor de toepassing van deze 1/3-norm worden, naast de effectieve arbeidsprestaties, ook de schorsingen van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst waarvoor het loon wordt doorbetaald, mee in de teller opgenomen. Perioden van schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst zonder loon, worden niet meegerekend in de noemer.

Voor de werknemers die in de loop van de referentieperiode in dienst komen of uit dienst treden, wordt de 1/3-norm toegepast op de duur van hun tewerkstelling binnen die referentieperiode (bv. slechts 3 weken van de betrokken maand in dienst : de 1/3-norm wordt toegepast op de arbeidstijd die geldt voor de betrokken 3 weken en niet over de gehele maand).

De sociale partners vragen dat de administratieve formaliteiten inzake deze maatregel in overleg met de sociale partners worden aangepast om deze 1/3-norm toe te passen, rekening houdend met de principes van administratieve eenvoud, werkbaarheid en controleerbaarheid.

De ingangsdatum van deze maatregelen wordt vastgesteld op 1 juni 2009.

- Optrekken van het aantal overuren dat recht geeft op de fiscale lastenverlaging voor overuren tot 130 overuren/kalenderjaar (nu 65 overuren/kalenderjaar).

De budgettaire kost van dit voorstel wordt geraamd op 44,7 miljoen euro (rekening houdend met de conjunctuur zoals geschat in juli 2008).

Deze lastenverlaging mag niet worden gebruikt voor de financiering van loonsverhogingen.

In het verlengde van het IPA 2007-2008 vragen de sociale partners dat, met het oog op de transparantie van deze maatregel naar werknemers toe, de nodige aanpassingen in de regelgeving worden doorgevoerd om in de maandelijkse loonafrekening het aantal overuren te doen opnemen dat voor de betrokken betaalperiode recht geeft op de fiscale lastenverlaging.

In het verlengde van hetzelfde IPA nemen de sociale partners bovendien kennis van de nieuwe circulaire van de fiscale administratie inzake overuren. Zij zullen binnen de schoot van de NAR/CRB verder onderzoeken of deze circulaire voldoende duidelijkheid en rechtszekerheid brengt omtrent de toepassing van deze maatregel.

De ingangsdatum van deze maatregel wordt vastgesteld op 1 juni 2009.

- Bovendien wordt als derde maatregel een herziening gevraagd van het systeem van de **herverdeling van de sociale lasten**.

In het kader van de regeling "herverdeling van de sociale lasten" (artikel 46 van de wet van 30 maart 1976 betreffende de economische herstelmaatregelen en koninklijk besluit van 18 juni 1976) genieten kleinere ondernemingen een forfaitaire bijdragevermindering en betalen grotere ondernemingen een compenserende bijdrage van 1,55% op het gedeelte van de bijdragen dat 26.028,82 per kwartaal overschrijdt.

De totale opbrengst van die bijdrage moet in principe overeenstemmen met het totale bedrag aan bijdrageverminderingen die in het kader van deze regeling aan kleinere ondernemingen worden toegekend (evenwicht). De laatste aanpassing van de regeling dateert echter van 1992. De opbrengst van de compenserende bijdrage is daardoor met de jaren toegenomen tengevolge van de stijging van de loonmassa. Dit heeft geleid tot een positief saldo dat voor het begrotingsjaar 2007 bijna 74 miljoen euro bedraagt; voor het begrotingsjaar 2009 wordt dit overschot geraamd op 91 miljoen euro.

De sociale partners stellen voor de totale opbrengst van de compenserende bijdrage vanaf 2010 te verminderen met 70 miljoen euro door de invoering van een maximumgrens voor de door een werkgever te betalen compenserende bijdrage.

Deze 3 maatregelen samen vertegenwoordigen een budgettaire enveloppe van 183 miljoen euro voor 2009 en van 428 miljoen euro voor 2010.

Bijlage 3 - Welvaartsvastheid van de inkomensvervangende uitkeringen in de sociale zekerheid van de werknemers

(7) Budgettaire gevolgen van de voorstellen voor welvaartsaanpassingen in 2009 en 2010

(bedragen aan index 108,34 - basisjaar 2004)

RVP		KOSTPRIJS			
DATUM	MAATREGEL	2009	2010	2011	2012
01.09.2009	Verhoging van alle minima met 2% - beschouwd als verwezenlijkt door regering - oorspronkelijk bedrag blijft ingeput	15.670.000	47.860.000	48.890.000	50.020.000
01.09.2009	Verhoging van het minimumrecht per loopbaanjaar met 2% - nog door te voeren (vergeten bij verhoging 2% op 1 juli)	210.000	1.040.000	2.290.000	3.540.000
01.09.2009	Verhoging alle niet-minimum-uitkeringen ingegaan vóór 2008 (t.e.m. ingangsjaar 2007) met 0,8% - beschouwd als verwezenlijkt door regering - oorspronkelijk bedrag blijft ingeput	36.170.000	104.710.000	101.050.000	97.510.000
01.09.2009	Verhoging uitkeringen ingegaan 6 jaar geleden met 2% (behoud recurrentie) - idem	3.225.152	9.675.457	9.191.684	8.732.100
01.09.2010	Verhoging uitkeringen ingegaan 6 jaar geleden met 2% (behoud recurrentie) - idem	-	3.547.667	10.643.003	10.110.853
TOTAAL		55.275.152	166.833.124	172.064.687	169.912.953

RIZIV		KOSTPRIJS			
DATUM	MAATREGEL	2009	2010	2011	2012
WELVAARTSAANPASSINGEN		15.513.751	44.058.491	43.850.901	42.273.453
01.09.2009	Verhoging minima regelmatige werknemer met 2% - verwezenlijkt voor alleenstaanden en gezinshoofden - nog niet voor samenwonenden - oorspronkelijk voorzien bedrag blijft ingeschreven	7.823.584	23.953.132	24.311.992	24.510.188
01.09.2009	Verhoging alle uitkeringen ingegaan vóór 2008 (t.e.m. ingangsjaar 2007) met 0,8%	3.020.091	8.273.193	7.585.958	6.886.100
01.09.2009	Verhoging alle uitkeringen ingegaan vanaf 1994 t.e.m. 2002 met 2%	3.141.236	8.539.149	7.651.233	6.766.054
01.01.2009	Verhoging van het berekeningsplafond (voor nieuwe intredes) met 0,8%	938.143	1.102.448	1.249.436	1.368.693
01.09.2009	Verhoging uitkeringen ingegaan 6 jaar geleden met 2% (behoud recurrentie)	590.697	1.587.383	1.440.687	1.289.759
01.09.2010	Verhoging uitkeringen ingegaan 6 jaar geleden met 2% (behoud recurrentie)	-	603.186	1.611.595	1.452.659
BIJKOMENDE MAATREGELEN		43.733.617	92.678.229	92.295.098	91.730.804
01.01.2009	Wegwerken historische anomalie t.g.v. verhoging van vervangingspercentage samenwonenden in de eerste werkloosheidsperiode (58% i.p.v. 55%)	22.931.971	23.012.717	23.173.921	23.254.522
01.01.2009	Samenwonende zieken in eerste jaar van 58 naar 60%	15.287.980	15.341.811	15.499.280	15.503.015
01.01.2010	Verhoogd loonplafond ook voor invaliden die vóór 2004 ziek werden		13.634.338	12.522.685	11.501.669
01.05.2009	Verhoging van het berekeningspercentage voor alleenstaande invaliden van 53% tot 55%	5.248.000	8.378.922	8.865.843	9.316.904
01.09.2009	Gelijktrekken ingangsdata van de cohorten met die van de RVP	265.666	710.441	633.369	554.694
01.01.2010	Aanpassing definitie gezinshoofd voor partners met vervangingsinkomen		9.000.000	9.000.000	9.000.000
01.01.2010	Extra inhaaloperatie langdurig invaliden: jaartoeslag voor invalideitsuitkeringen ouder dan 5		13.000.000	13.000.000	13.000.000
01.01.2010	Minima samenwonende Invaliden + 2%		9.600.000	9.600.000	9.600.000
TOTAAL		59.247.368	136.736.720	136.145.999	134.004.257

(*) De kostprijs van deze maatregelen, samen met de maatregel harmonisatie werkverwijdering (zie hieronder) wordt nog bevestigd door officiële berekeningen van de betrokken parastatalen. Blijkt de maatregel 2% minima samenwonende Invaliden en de maatregel harmonisatie werkverwijdering meer te kosten, dan worden de middelen voorzien voor de extra inhaaloperatie en de aanpassing definitie gezinshoofd, gelijkmatig verminderd. Kost de maatregel harmonisering statuut gezinshoofd minder dan voorzien, dan wordt het saldo toegekend aan de extra inhaaloperatie voor invaliden (jaartoeslag).

Werkverwijdering					
01.01.2010	Werkverwijdering zwangere vrouwen: harmonisatie naar boven en vereenvoudiging (*)		9.088.401	9.088.401	9.088.401

RVA					
DATUM	MAATREGEL	KOSTPRIJS			
		2009	2010	2011	2012
VERHOOGING VAN DE MINIMUMUITKERINGEN (Incl. FORFAITS) MET 2%		15.275.176	44.907.524	44.928.408	44.957.272
01.09.2009	Volledige werklozen	15.203.157	44.692.471	44.714.818	44.746.118
01.09.2009	Tijdelijke werklozen	13.884	41.239	40.697	40.697
01.09.2009	Bruggpensioen	25.588	76.172	75.251	72.815
01.09.2009	Jeugd- en seniorvakantie	3	10	10	10
01.09.2009	Onthaalouders	32.544	97.632	97.632	97.632
BIJKOMENDE MAATREGELN		59.518	4.059.518	4.059.518	4.059.518
01.01.2009	Anciënniteitstoeslag ook voor mensen ontslagen op 56 of 57 jaar	59.518	59.518	59.518	59.518
01.01.2010	Aanpassing statuut gezinshoofd (*)		4.000.000	4.000.000	4.000.000
VERSTERKING VERZEKERING WERKLOOSHEID		48.882.772	53.740.980	53.799.691	53.858.402
01.01.2009	Samenwonenden van 58 naar 60% in eerste jaar	14.743.353	14.446.931	14.446.931	14.446.931
01.05.2009	Alleenstaanden in tweede periode van 53 naar 55%	5.250.000	7.718.572	7.718.572	7.718.572
	Op 1 Januari 2009 de loonplafonds verhogen:				
01.01.2009	een verhoging van 300 euro gedurende eerste 6 maanden werkloosheid, voor de nieuwkomers	22.760.872	31.078.438	31.078.439	31.078.440
01.01.2009	een verhoging van 150 euro na 6 maanden werkloosheid, voor de nieuwkomers				
01.01.2009	plafondverhoging ook voor wie werkloos werd vanaf 1 oktober 2008	5.690.218			
01.01.2009	een verhoging van 0,8% voor de anderen, die niet genieten van bovenvermelde plafondverhoging	438.329	497.039	555.749	614.459
TOTAAL		64.217.466	102.708.022	102.787.617	102.875.192

(*) Met dit maximale budget wordt een volgende stap gezet in de gelijkshakeling van het statuut gezinshoofd met de sector invaliden (zie vorig advies 1566)

FBZ					
DATUM	MAATREGEL	KOSTPRIJS			
		2009	2010	2011	2012
01.09.2009	Verhoging minima en forfaits met 2%	1.080.138	3.144.873	3.052.808	2.964.089
01.09.2009	Verhoging alle uitkeringen ingegaan vóór 2008 (t.e.m. ingangsjaar 2007) met 0,8%	482.704	1.373.211	1.308.429	1.253.546
01.09.2009	Verhoging alle uitkeringen ingegaan vanaf 1994 t.e.m. 2002 met 2%				
01.01.2009	Verhoging van het berekeningsplafond (voor nieuwe Intredes) met 0,8%	128.847	280.662	311.609	348.158
01.09.2009	Verhoging uitkeringen ingegaan 6 jaar geleden met 2% (behoud recurrentie)	24.496	76.426	79.483	82.662
01.09.2010	Verhoging uitkeringen ingegaan 6 jaar geleden met 2% (behoud recurrentie)	-	21.851	68.176	70.903
TOTAAL		1.716.185	4.897.023	4.820.505	4.719.358

FAO					
DATUM	MAATREGEL	KOSTPRIJS			
		2009	2010	2011	2012
01.09.2009	Verhoging minima en forfaits met 2%	579.000	1.697.000	1.663.000	1.623.000
01.09.2009	Verhoging alle niet-forfaitaire uitkeringen met 0,8%	419.000	1.285.000	1.361.000	1.391.000
01.09.2009	Verhoging alle uitkeringen ingegaan vanaf 1994 t.e.m. 2002 met 2%	213.000	968.000	990.000	1.010.000
01.09.2009	Verhoging uitkeringen voor arbeidsongevallen 6 en 16 jaar geleden met 2% (behoud recurrentie)	56.000	151.000	160.000	170.000
01.09.2010	Verhoging uitkeringen voor arbeidsongevallen 6 jaar geleden met 2% (behoud recurrentie)	-	27.000	80.000	90.000
TOTAAL		1.267.000	4.128.000	4.254.000	4.284.000

PVO-AO		KOSTPRIJS			
DATUM	MAATREGEL	2009	2010	2011	2012
01.09.2009	Verhoging minima en forfaits met 2%	59.000	177.000	177.000	177.000
01.09.2009	Verhoging alle niet-forfaitaire uitkeringen met 0,8%	246.000	739.000	739.000	739.000
01.09.2009	Verhoging alle uitkeringen ingegaan vanaf 1994 t.e.m. 2002 met 2%	349.000	746.000	750.000	760.000
01.01.2009	Verhoging van het berekeningsplafond (voor nieuweongevallen) met 0,8%	2.250.000	2.250.000	2.250.000	2.250.000
01.09.2009	Verhoging uitkeringen voor arbeidsongevallen 6 en 16 jaar geleden met 2% (behoud recurrentie)	61.000	187.000	190.000	200.000
01.09.2010	Verhoging uitkeringen voor arbeidsongevallen 6 jaar geleden met 2% (behoud recurrentie)	-	31.000	100.000	110.000
TOTAAL		2.965.000	4.130.000	4.206.000	4.236.000

De PVO-AO cijfers zijn louter theoretisch: gevolgen in kapitalisatie (83,85 miljoen EUR voor 2009-2010) werden omgerekend naar gevolgen in repartitie. Voor de arbeidsongevallen die worden beheerd door de private verzekeringsondernemingen, in kapitalisatie, werd, in de schoot van een werkgroep binnen het FAO, een financiering vrijgemaakt die de ontvangsten van de sociale zekerheid niet vermindert. Deze financiering berust, enerzijds, op de niet-aanpassing van de technische rentevoet voor de kapitaaloverdrachten < 10 % en anderzijds, op het gebruik van de interesten van de vrije reserve ter compensatie van de vermindering van de bijdrage op definitieve wiskundige reserves. Voor de verhoging van de loongrens werd in de schoot van een werkgroep binnen het Fonds voor Arbeidsongevallen een soortgelijke oplossing als in advies 1566 van de Nationale arbeidsraad uitgewerkt.

NOTEER:

Om te verhinderen dat door de welvaartsaanpassingen er een inkomensverlies optreedt door overschrijding van de diverse inkomensdrempels

In de sociale zekerheid, worden deze drempels gelijkmatig verhoogd. Het gaat om de volgende inkomensdrempels:

- (1) Het jaarbedrag van de inkomensdrempel voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden,
- (2) Het jaarbedrag van de inkomensdrempel voor de voorkeurregeling in de gezondheidszorg (OMNIO en WIGW),
- (3) Het maandplafond van het toegelaten inkomen van de persoon ten laste van de arbeidsongeschikte (RIZIV) en de werkloze (RVA),
- (4) De inkomensdrempel voor de ZIV-bijdrage van 3,55% verricht op pensioenen (en aanvullende voordelen).

De kostprijs van de verhoging van deze inkomensdrempels is hier niet opgenomen aangezien het dus telkens gaat om een NEUTRALISERENDE maatregel.

TOTAAL		KOSTPRIJS			
	INSTELLING	2009	2010	2011	2012
	RVP	55.275.152	166.833.124	172.064.687	169.912.953
	RIZIV	59.247.368	136.736.720	136.145.999	134.004.257
	Werkverwijdering		9.088.401	9.088.401	9.088.401
	RVA	64.217.466	102.708.022	102.787.617	102.875.192
	FBZ	1.716.185	4.897.023	4.820.505	4.719.358
	FAO	1.267.000	4.128.000	4.254.000	4.284.000
	PVO-AO	2.965.000	4.130.000	4.206.000	4.236.000
[TOTAAL]		184.688.171	428.521.290	433.367.209	429.120.161

Enveloppe bevestigd in notificaties begroting 2009

183.766.495

428.455.914

Budgettaire gevolgen maatregelen voor de versterking van de werkloosheidsverzekering

Het gaat om de volgende voorstellen:

(1) Op 1 januari 2009 het vervangingspercentage voor samenwonenden in de eerste periode optrekken van 58% naar 60% (zowel nieuwe als bestaande)

(2) Op 1 mei 2009 het vervangingspercentage voor alleenstaanden in de tweede periode optrekken van 53% naar 55% (zowel nieuwe als bestaande)

Het vervangingspercentage van 55% zou voorbehouden zijn voor alleenstaanden

in de tweede periode (van de 13de tot de 15de maand, eventueel verlengd met drie maanden per jaar beroepsverleden als loontrekkende).

Tweede periode wordt berekend zoals bij samenwonenden vandaag. In de derde periode zou dit percentage opnieuw 53% bedragen.

(3) Op 1 januari 2009 de loonplafonds verhogen voor volledige(*) en tijdelijke werkloosheid:

(3a+d) een verhoging van 300 euro tijdens de eerste 6 maanden werkloosheid voor nieuwe gevallen, ook voor wie werkloos werd vanaf 1/10/2008

(3b) een verhoging van 150 euro na 6 maanden werkloosheid, dus van de 7de tot de 12de maand voor nieuwe gevallen, ook voor wie werkloos werd vanaf 1/10/2008

(3c) een verhoging van 0,8% voor wie niet of niet meer geniet van bovenvermelde plafondverhoging

(*) Dit geldt niet voor bruggepensioneerden.

Kostprijs van deze maatregelen (bedragen aan index 108,34 - basisjaar 2004):

	2009	2010	2011	2012
(1) Vervangingspercentage samenwonenden eerste periode van 58% naar 60%	14.743.353	14.446.931	14.446.931	14.446.931
(2) Vervangingspercentage alleenstaanden tweede periode van 53% naar 55%	5.250.000	7.718.572	7.718.572	7.718.572
(3) Verhoging loonplafonds				
(3a) + 300 euro	22.760.872	31.078.438	31.078.439	31.078.440
(3b) + 150 euro				
(3c) + 0,8%	438.329	497.039	555.749	614.459
(3d) werkloos vanaf 1/10/2008 tot 31/12/2008	5.690.218			
TOTAAL	48.882.772	53.740.980	53.799.691	53.858.402

De sociale partners vragen zo vlug mogelijk het geheel van bovengenoemde maatregelen uit te voeren. Zij zullen een budgettaire evaluatie houden in 2010. De sociale partners vragen een onderzoek van het beheerscomité van de uitkeringsverzekering naar de correcte toepassing van de wetgeving en de notie arbeidsongeschiktheid tegen 2009, gegeven de deels niet verklaarde toename van het aantal invallden en dat het beheerscomité ermee belast wordt in voorkomend geval maatregelen uit te werken tegen einde 2010.

Voor de looptijd van twee jaar willen zij het dossier "degressiviteit" in de werkloosheidssector in eigen beheer houden.

Bijlage 4

Tijdskrediet

De regering heeft beslist om 30 miljoen euro te besparen in het kader van het tijdskrediet, en daarvoor een aantal maatregelen opgesomd. Ze heeft aan de sociale partners alternatieven gevraagd.

De sociale partners stellen voor :

1. Aanpassen van de bedrijfsvoorheffing voor wie in halftijds tijdskrediet of halftijdse loopbaanonderbreking gaat vanaf 1 januari 2009

De sociale partners stellen voor de bedrijfsvoorheffing van 17,5% op 35% te brengen voor de +50-jarigen en op 30% voor de -50-jarigen. Deze maatregel geldt niet voor alleenstaanden (al dan niet met kinderen ten laste) of voor de thematische verloven.

Opbrengst : momenteel wordt op jaarbasis 264 miljoen euro uitbetaald aan halftijds tijdskrediet en halftijdse loopbaanonderbreking. Deze maatregel zal in 2009 ongeveer 24 miljoen euro genereren.

2. Maatregel 3 van de regering weerhouden

Hierdoor zouden mensen in halftijds tijdskrediet, zowel beneden als boven 50 jaar, voortaan kunnen overstappen naar een 1/5de loopbaanvermindering en dus meer werken, in onderling akkoord met hun werkgever. De sociale partners stellen voor om ook de overgang van voltijds naar halftijds tijdskrediet of 1/5de loopbaanvermindering mogelijk te maken in onderling akkoord met de werkgever.

Voorwaarde is steeds dat de betrokken werknemer aan de voorwaarden die gelden voor het betrokken stelsel voldeed vóór de initiële aanvraag van de eerste van de opeenvolgende perioden van tijdskrediet. Om die reden wordt de periode van tijdskrediet bijgevolg geneutraliseerd voor het nagaan van de voorwaarden.

De sociale partners zullen hiervoor CAO 77bis aanpassen.

3. Responsabilisering van de openbare sector

Vroeger werd de kost van loopbaanonderbreking integraal ten laste genomen door de overheid. De kost werd eind de jaren'80 naar het sociale zekerheidsstelsel van de werknemers getransfereerd met als argument dat de vervangingsplicht door een werkloze leidde tot een besparingsoperatie voor de sociale zekerheid. Ondertussen is deze vervangingsplicht echter afgeschaft.

Er wordt momenteel 330 miljoen euro betaald aan loopbaanonderbrekingen in de openbare sector. In het beheerscomité sociale zekerheid hebben de sociale partners altijd unaniem geprotesteerd tegen de afwenteling van deze kost op het werknemersstelsel van de sociale zekerheid.

De sociale partners stellen daarom voor de openbare sectoren te responsabiliseren vanaf het vierde kwartaal 2009 voor het gebruik van het systeem van de loopbaanonderbreking.